

Prot. n. 6673 del 14.06.2019

Determinazione del Direttore numero 189 del 14.06.2019

<b>Oggetto: INIZIATIVA S.P.R.A.R. MONTESILVANO FORNITURA PASTI PRO DIE / PRO CAPITE AGLI OSPITI DEL SISTEMA SPRAR EX ARTIGIANLUCE CUP:H79D16002960001</b>	
<b>Beneficiario:</b>	<b>Cig: VEDI ALLEGATO</b>
<b>Importo fornitura:</b>	<b>Cup: CUP:</b>

<b>Destinatari</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ RESPONSABILE MACROSTRUTTURA 2 – Dott.ssa Marzia Sanvitale</li><li>▪ RESPONSABILE MACROSTRUTTURA 3 – Dott.ssa Maria Ruggieri</li><li>▪ UFFICIO CONTABILITA' – Dott.ssa Angela Di Giannantonio- dott.ssa Mariangela Scannella</li><li>▪ DITTA AGGIUDICATARIA: Caritas</li></ul>
<b>Pubblicazione sul sito istituzionale</b>	x Albo pretorio Sezione Trasparenza Amministrativa

**IL DIRETTORE DELL'AZIENDA SPECIALE**

con riferimento ai compiti e alle funzioni demandatigli e ai correlati poteri conferitigli con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 07 del 15 Febbraio 2018;

**Premesso che:**

- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 322 del 14 Dicembre 2016 –esecutiva - recante: “Adesione al Sistema di protezione richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) - Atto di indirizzo politico – amministrativo”, veniva stabilito, tra l’altro:
  - a. di aderire al Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) mediante la presentazione di una proposta progettuale di accoglienza di 135 richiedenti asilo e/o rifugiati per il triennio 2017-2019, secondo le modalità previste dal Decreto del Ministero dell'Interno 10 agosto 2016;
  - b. che il Comune di Montesilvano e la propria Azienda Speciale per i Servizi Sociali avrebbero assunto il ruolo di capofila, in co-progettazione con soggetti del Terzo Settore, nel contesto della elaborazione e presentazione della proposta progettuale da presentare a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo;
  - c. che per l’individuazione - tra le altre necessità - dei partner progettuali si sarebbe proceduto mediante emanazione degli acconci avvisi pubblici;
- Con decreto del 29.05.2017 il Ministro dell’Interno ha approvato le graduatorie dei progetti ammessi all’assegnazione del finanziamento a valere sul Fondo (FNPSA) per l’accoglienza di richiedenti asilo e rifugiati per il triennio 01.07.2017 – 30.06.2020, nelle quali è ricompresa la predetta domanda di finanziamento di questo Comune;

**Ricordato che:**

- Il Piano finanziario preventivo della progettualità Sprar di questo ente prevede un costo complessivo ammesso a finanziamento pari ad € 2.487.296,00 del quale € 124.365,00 di cofinanziamento; per cui l’importo annuale del contributo ministeriale si quantifica in € 2.362.931;
- La progettualità Sprar di Montesilvano è calibrata per l’intero contingente di migranti previsti per il nostro territorio in base al Piano Nazionale di riparto dei migranti richiedenti asilo (n.161).

- A seguito della conclusione delle tre procedure negoziate ex art. 36 e 63 del Codice appalti, indette per la individuazione dei soggetti del terzo settore con cui co-progettare il sistema di accoglienza, venivano formalizzati i tre contratti di appalto con l'Azienda Speciale del Comune e con l'A.T.I. aggiudicataria delle n.3 procedure negoziate costituita da Fondazione Caritas diocesana Pescara-Penne, Arci Pescara, Coop. Sociale Ausiliatrice, Coop. Polis-, e precisamente:
  - a. Contratto n. 808 di reg. dell'11.10.2017 recante: "Co-progettazione e gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela ed integrazione di richiedenti e/o titolari di protezione internazionale o umanitaria nel quadro del Sistema SPRAR per il triennio 2017/2019 – Servizio di accoglienza";
  - b. Contratto n. 806 di reg. dell'11.10.2017 recante: "Co-progettazione e gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela ed integrazione di richiedenti e/o titolari di protezione internazionale o umanitaria nel quadro del Sistema SPRAR per il triennio 2017/2019 – Servizio orientamento e di accompagnamento e tutela legale, ecc.";
  - c. Contratto n.807 di reg. dell'11.10.2017 recante: "Co-progettazione e gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela ed integrazione di richiedenti e/o titolari di protezione internazionale o umanitaria nel quadro del Sistema SPRAR per il triennio 2017/2019 – Servizio di tutela psico-sanitaria";

**Rappresentato che:**

- I suddetti contratti d'appalto, così come previsto nella progettualità Sprar, attribuiscono all'Azienda Speciale il ruolo di coordinamento, controllo etc., tra cui le funzioni di organizzazione delle attività e di allestimento delle strutture e di acquisto delle forniture e servizi necessari;
- la struttura di accoglienza SPRAR ubicata in Corso Umberto I, seppur insistente nei piani superiori della mensa sociale comunale, non prevede la possibilità di preparazione autonoma dei pasti da parte degli utenti;
- a tal fine, nelle more dell'attivazione di un centro cottura dedicato o della rimodulazione del progetto SPRAR che prevedesse una diversa collocazione degli utenti in immobili dotati di cucina, con determinazione del Direttore n.240 del 19/09/2017, veniva affidata alla Fondazione Caritas dell'Arcidiocesi Pescara Penne, ai sensi dell'art. 36, co 2 lett.a ) D.Lgs 50/2016 e s.m.i., in considerazione del fatto che la stessa, oltre ad essere un partner progettuale, già gestiva in città la mensa sociale sottostante lo SPRAR, il compito della fornitura del pasto quotidiano, agli utenti dell'immobile sito in corso Umberto I per le esigenze della prima fase delle attività di accoglienza.
- a far data dal 03/01/2018, la Fondazione Caritas dell'Arcidiocesi Pescara Penne Onlus ha erogato i pasti per gli utenti della struttura di Ex Artigianluce;
- con Determinazione del Direttore dell'Azienda speciale per i Servizi sociali del Comune di Montesilvano n.252 del 31/10/2018 si disponeva di prorogare per tutto l'anno 2018 l'affidamento della fornitura pasti pro/die agli ospiti della struttura SPRAR sita in C.so Umberto I n.658 per un massimo di €5,00 pro capite (comprensivo di colazione, pranzo e cena) da rimborsare alla Fondazione Caritas ad avvenuta presentazione di apposita rendicontazione delle spese sostenute;

**Posto in evidenza che:**

- il Comune di Montesilvano, in data 5 aprile 2018 ha presentato al Ministero dell'Interno la domanda per la riduzione dei posti dei beneficiari del progetto Sprar Ordinario da n. 161 a n.121 con una riduzione di 40 beneficiari;
- tale riduzione, implica l'esclusione dalla progettualità proprio dell'immobile di C.so Umberto 658, con la conseguenza del venire meno della esigenza di attivare il servizio che qui ci occupa per garantire la fornitura dei pasti presso tale struttura;
- ancorché più volte interessato per le vie brevi, il Ministero ad oggi non ha ancora provveduto all'approvazione della rimodulazione del progetto SPRAR ordinario sebbene sia stato comunicato informalmente ormai prossimo il provvedimento in tal senso;

**Preso atto che:**

- l'Art.36, comma2, lett.a, del nuovo Codice dei pubblici (approvato con il D.lgs n.50/2016) stabilisce che per gli importi inferiori ad €40.000,00 le stazioni appaltanti possono procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;
- ANAC, in sede di seconda versione della Linea Guida in tema di contratti sotto soglia, ha espressamente prescritto che, in caso di affidamento all'operatore economico uscente, è richiesto un onere motivazionale più stringente, in quanto la stazione appaltante motiva la scelta riguardo al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione;
- Secondo le linee guida ANAC ora riportate, è possibile l'affidamento diretto adeguatamente motivato, in favore dell'operatore uscente, in presenza dei seguenti n.3 presupposti:
  - grado di soddisfazione maturato;
  - competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
  - qualità della prestazione

- Gli indicati presupposti possono ritenersi integralmente presenti nella presente fattispecie, per le seguenti ragioni:

grado di soddisfazione maturato: la Fondazione Caritas ha eseguito con precisione, puntualità e qualità l'erogazione dei pasti rivelandosi affidabile nella gestione del servizio;

competitività del prezzo offerto: il prezzo di €5.00 al giorno pro capite si è rivelato assolutamente conveniente rispetto alle tariffe applicate dagli altri operatori economici, considerato che comprende colazione, pranzo e cena completi di bevande e che presenta una varietà di proposte di menu apprezzabile, tale tariffa è stata possibile grazie alla natura di Organizzazione Non Lucrativa di Utilità Sociale della Fondazione Caritas;

qualità della prestazione: la Fondazione Caritas ha garantito tutte le prestazioni con adeguata diligenza e professionalità incontrando la soddisfazione degli utenti.

**Considerato e valutato che:**

- al fine della risoluzione del problema di cui sopra, è stato predisposto lo spostamento dei beneficiari ospiti della struttura SPRAR di ex - Artigianluce presso altre strutture del Sistema SPRAR Montesilvano provviste di cucina, con conseguente rimodulazione del piano finanziario;
- ad oggi non è ancora possibile effettuare detto spostamento a causa del ritardo da parte del Ministero nella risposta alla richiesta di rimodulazione della progettualità Sprar del 5 aprile 2018;
- come anticipato per le vie brevi, il ministero provvederà entro il mese di giugno ad approvare la rimodulazione che prevede il sopraccitato trasferimento degli ospiti di c.so Umberto 658 in altre strutture Sprar dotate di idonei locali per provvedere autonomamente alla cucina o la riduzione del numero degli stessi;
- per le ragioni fin qui riportate risulta illogico ed irragionevole procedere allo svolgimento di una gara d'appalto per l'affidamento della fornitura in questione anche nella considerazione che a breve il Ministero dovrebbe dare il via libera alla rimodulazione del progetto con l'esclusione, per l'appunto, della struttura di C.so Umberto 658 con altra tipologia di affidamento;
- l'importo complessivo di €5,00 pro capite pro die risulta il più conveniente rispetto alle tariffe applicate sul mercato per il medesimo servizio;
- La Fondazione Caritas gestisce il servizio "mensa dei poveri" con qualità nel territorio del Comune di Montesilvano;

**Rilevato che:**

- il presente procedimento non è assoggettato al versamento delle somme stabilite, in applicazione dell'art.1, commi 65 e 67, della L. 23.12.2005 n.266, dalla Autorità di Vigilanza con la deliberazione n.163 del 22.12.2015;
- la spesa per l'affidamento dei servizi di cui si tratta trova copertura nella progettualità Sprar Ordinario;
- ai sensi dell'art. 3, comma 5, della L. 136/10, in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto ad ottenere il CIG (Codice Identificativo Gara) da parte dell'ANAC, che è il seguente:  
\_\_\_\_\_;

**Ribadito che:**

- per quanto attiene ai requisiti speciali e generali lo scrivente ha provveduto ad accertare mediante dichiarazione il possesso dei requisiti di capacità generale e speciali ex art. 80 del D.Lgs n. 50/2016;

Visto lo Statuto dell'Azienda Speciale approvato con Del. C.C. 98/2004 e ss.mm.ii.;

A mente della Legge n. 190/2012 e del d.lgs. 14 Marzo 2013 n. 33, nonché del PTPC e del PTTI aziendali così come approvati con deliberazione del Commissario Straordinario dell'Azienda n. 06 del 24 Febbraio 2015;

**DETERMINA**

1. Di ritenere le premesse e gli atti in esse richiamati parte integrante e sostanziale di questa determinazione;
2. Di procedere all'affidamento diretto per le articolate ragioni riportate nella parte espositiva, ai sensi dell'art.36, comma 2°, lettera a), del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., per l'anno 2019, nelle more dell'approvazione della rimodulazione da parte del Ministero, della fornitura pasti agli ospiti della struttura SPRAR sita in C.so Umberto I n.658 per un importo massimo pro/die pro/capite di €5,00 da rimborsare alla Fondazione Caritas ad avvenuta presentazione di apposita rendicontazione delle spese sostenute;
3. Di dare atto che il servizio ha avuto decorrenza dal gennaio 2019;
4. Di ritenere che il costo del servizio in questione sia in linea con i principi di congruità ed economicità di cui all'art.3.4.1 del Manuale di Rendicontazione dello SPRAR vigente;
5. Di precisare che tali spese risultano in linea con il piano finanziario generale del progetto SPRAR del Comune di Montesilvano in quanto le voci relative all'acquisto degli alimenti sono ricomprese nel budget a disposizione dell'Azienda Speciale per tale tipologia di spesa;
6. Di autorizzare, per quanto sopra, l'acquisizione del CIG per l'importo di € 35.000,00 (trentacinquemila/00) comunque entro il limite massimo di €40.000,00 (quarantamila/00) a rimborso delle forniture di pasti da parte della Fondazione Caritas dell'Arcidiocesi di Pescara-Penne ONLUS;
7. Di demandare al Responsabile di Macrostruttura 2 la verifica sulla corretta attuazione del seguente atto ed alla competente struttura organizzativa dell'Azienda l'esecuzione degli adempimenti consequenziali;
8. Di dare valore contrattuale alla presente determinazione mediante sottoscrizione di una copia da parte dell'operatore privato affidatario del servizio, fissando al riguardo i seguenti elementi essenziali per la disciplina del rapporto negoziale:
  - a. La fornitura dei pasti dovrà avvenire tempestivamente dietro semplice richiesta;
  - b. Il prezzo unitario è fissato in € 5,00 pro die e pro-capite e comprende: colazione, pranzo e cena;
  - c. Il pagamento avverrà con cadenza semestrale;
  - d. In caso di inadempienza potrà essere applicata una penale di € 50,00 previa formale contestazione.

Il responsabile del procedimento  
Dr.ssa Maria Ruggieri



Il Direttore dell'Azienda  
Dr. Eras Donatelli



# ANAC

## Autorità Nazionale Anticorruzione

### Logo AVCP

- [Accessibilità](#) |
- [Contatti](#) |
- [Mappa del sito](#) |
- [Dove Siamo](#) |
- [English](#) |
- [Privacy](#) |
  
- [Autorità](#)
- [Servizi](#)
- [Attività dell'Autorità](#)
- [Comunicazione](#)

[Home](#) [Servizi](#) [Servizi ad Accesso riservato](#) [Smart CIG](#) [Lista comunicazioni dati](#) [Dettaglio CIG](#)

**Utente:** Eros Donatelli

**Profilo:** RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO EX ART. 10 D.LGS. 163/2006

**Denominazione Amministrazione:** AZIENDA SPECIALE PER I SERVIZI SOCIALI DEL COMUNE DI MONTESILVANO - AZIENDA SPECIALE PER I SERVIZI SOCIALI DEL COMUNE DI MONTESILVANO - DIREZIONE

#### [Cambia profilo](#) - [Logout](#)

- [Home](#)
- Gestione smart CIG
  - [Richiedi](#)
  - [Visualizza lista](#)
- Gestione CARNET di smart CIG
  - [Rendiconta](#)
  - [Visualizza lista](#)

### Smart CIG: Dettaglio dati CIG

Dettagli della comunicazione

CIG	<b>ZE028DECD2</b>
Stato	CIG COMUNICATO
Fattispecie contrattuale	

Importo	CONTRATTI DI IMPORTO INFERIORE A € 40.000 AFFIDATI EX ART 125 O CON PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO € 35.000,00
Oggetto	iniziativa sprar FORNITURA PASTI PRO DIE-PRO CAPITE AGLI OSPITI SPRAR EX- ARTIGIANLUCE
Procedura di scelta contraente	AFFIDAMENTO IN ECONOMIA - AFFIDAMENTO DIRETTO
Oggetto principale del contratto	FORNITURE
CIG accordo quadro	-
CUP	H79D16002960001
Disposizioni in materia di centralizzazione della spesa pubblica (art. 9 comma 3 D.L. 66/2014)	Lavori oppure beni e servizi non elencati nell'art. 1 dPCM 24/12/2015
Motivo richiesta CIG	-

[Annulla Comunicazione](#)[Modifica](#)

COM01OE/10.119.142.122

© Autorità Nazionale Anticorruzione - Tutti i diritti riservati

via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - c.f. 97584460584

Contact Center: 800896936